

EXTERNE VEILIGHEID
RECREATIECLUSTER DE HORST
CONCEPT BESTEMMINGSPLANTEKSTEN



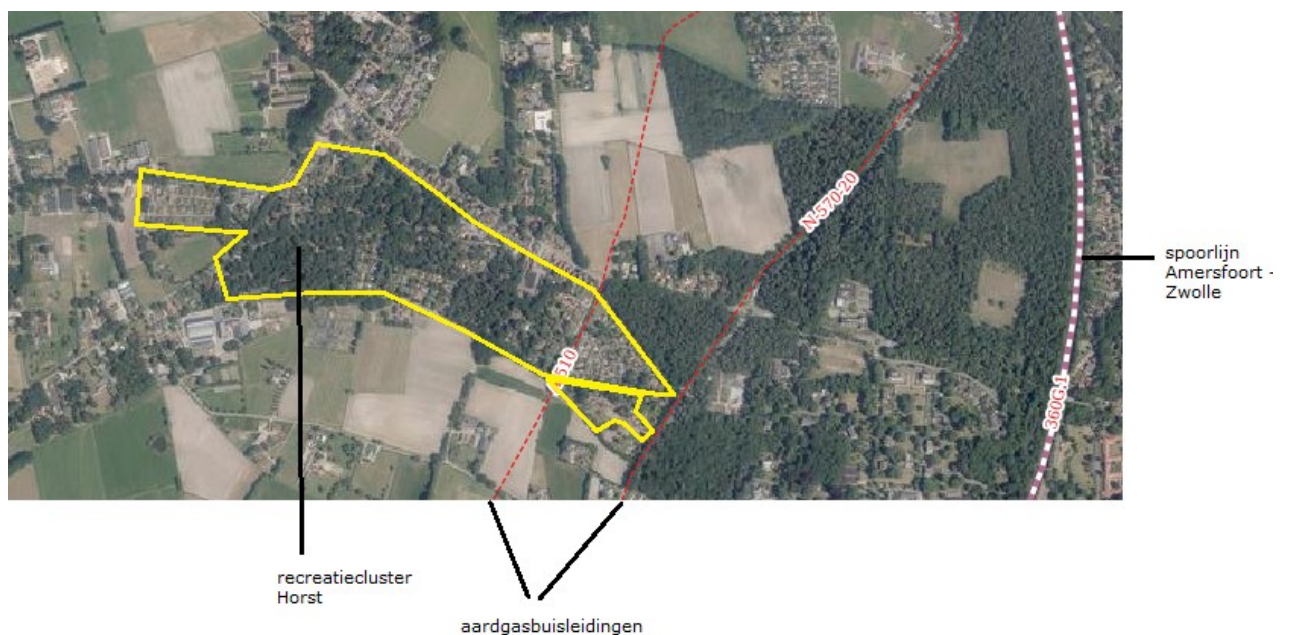
ODNV
12 oktober 2020

INLEIDING

In opdracht van de gemeente Ermelo heeft de ODNV concept bestemmingsplanteksten opgesteld voor het aspect externe veiligheid. Dit om de ontwikkelingen die vakantieparken op basis van de omgevingsvisie uitwerken te faciliteren. In het recreatiecluster "De Horst" liggen 14 vakantieparken. De mogelijkheid bestaat dat deze allemaal apart een bestemmingsplan gaan indienen. De in deze notitie uitgewerkte concept teksten kunnen gebruikt worden voor de uitwerking van het onderdeel externe veiligheid.

De teksten kunnen gebruikt worden indien aan de voorwaarden voor externe veiligheid zoals geformuleerd in de omgevingsvisie wordt voldaan. Deze zijn te vinden in de paragrafen 5.3.8, 5.4.8 en 5.5.8 van de "Omgevingsvisie herontwikkeling recreatiecluster Horst" opgesteld door Buro SRO op 11 mei 2020 (projectnummer: 62.01.02).

Binnen of nabij het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig: twee aardgasbuisleidingen (A-510 en N-570-20) en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Deze zijn weergegeven in de onderstaande figuur 1.



Figuur 1: overzicht risicobronnen en ligging plangebied

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied liggen niet binnen een plaatsgebonden risicocontour en of een plasbrandaandacht gebied van één van deze bronnen. Wettelijk zijn de ontwikkelingen mogelijk. Wel ligt het ontwikkelingsgebied in haar geheel binnen het invloed gebied toxisch van de spoorlijn Amersfoort- Zwolle. De aardgasbuisleidingen A-510 en N570-20 hebben respectievelijk een invloedgebied van 430 en 140 meter. Dit betekent dat in de bestemmingsplannen het groepsrisico verantwoord moet worden.

Op basis van de invloedsgebieden van de risicobronnen is het plangebied in te delen in de volgende locaties:

1. Vakantieparken die alleen liggen binnen het invloedsgebied toxisch van de spoorlijn Amersfoort – Zwolle. Dit zijn: Beukenhorst, Zeeweg 7, Dennenhorst, Oud Duin Ermelo, Bungalowpark de Veluwe en Dennenoord:
2. Vakantieparken die liggen in het invloedsgebied toxisch van de spoorlijn en het invloedsgebied van de aardgasbuisleidingen. Dit zijn: Klein Veluwe, Bungalowpark het Loo, Coenravi, Oase, Sneeuwvitje, Horsterland, De duiventil, Alco, Timor Imar, Hopcon en Kawoopersteeg 16 – 20.

In het navolgende is het tekstvoorstel externe veiligheid voor de locaties genoemd onder 1 en onder 2 uitgewerkt.

1 VAKANTIEPARKEN BINNEN HET INVLOEDSGEBIED SPOORLIJN

Wettelijk kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

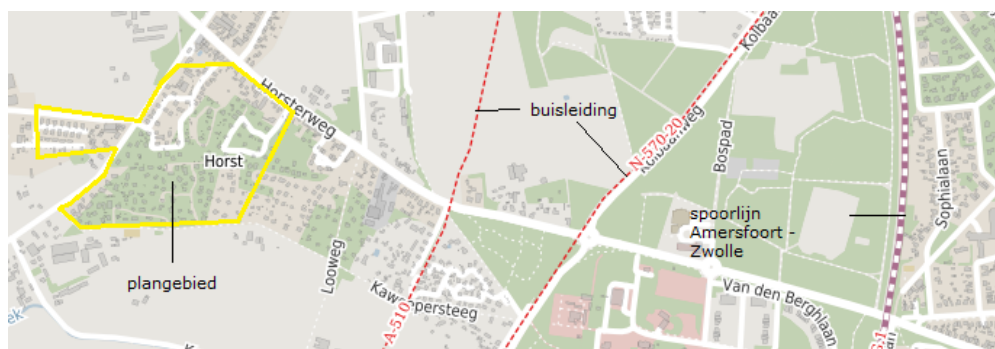
In april 2015 is de Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Ermelo vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid.

Onderzoeksresultaten

Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie mogelijk gemaakt van **(keuze maken uit onderstaande mogelijkheden)**:

- A. permanente bewoning. Op grond van art 1 lid I van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is sprake van een kwetsbaar object. Het onderwerp externe veiligheid is relevant voor de ontwikkeling.
- B. nieuwe woningen. Op grond van art 1 lid I van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is sprake van een nieuw kwetsbaar object. Het onderwerp externe veiligheid is relevant voor de ontwikkeling.

Figuur 1 geeft een overzicht van de ligging van het plangebied ten opzichte van de spoorlijn Amersfoort – Zwolle en de aardgasbuisleidingen A-510 en N-570-20.



Figuur 1: risicobronnen en ligging plangebied

Stationaire risicobronnen

Binnen en nabij het plangebied zijn geen (geprojecteerde) stationaire risicobronnen aanwezig die een belemmering kunnen vormen de beoogde ontwikkeling. Er is geen wettelijke belemmering vanuit externe veiligheid voor het realiseren van de planontwikkeling.

Mobiele risicobronnen

Nabij het plangebied op meer dan 800 afstand meter vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Ook ligt op meer dan 430 meter afstand de aardgasbuisleidingen A-510. De in figuur 1 opgenomen buisleiding N-570-20 heeft een invloedsgebied van 140 meter. Deze buisleiding ligt op dusdanige afstand dat deze niet relevant is voor de ontwikkeling in het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour en het plasbrandaandachtsgebied van de spoorlijn Amersfoort – Zwolle. Wettelijk is de voorgenomen ontwikkeling mogelijk. Het plangebied ligt niet binnen de belemmeringstrook of de plaatsgebonden risicocontour van de aardgasbuisleiding A-510.

Groepsrisico

Het plangebied ligt niet binnen de 200 meter zone van de spoorlijn en binnen het invloed gebied brandbaar van de spoorlijn. Het plangebied bevindt zich wel binnen het invloed gebied toxisch van de spoorlijn. Het groepsrisico kan beperkt verantwoord worden. Dit is uitgewerkt in de paragraaf verantwoording groepsrisico.

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied 1% letaal van de buisleiding A-510. Het groepsrisico hoeft niet verantwoord te worden

Verantwoording groepsrisico

Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico is advies gevraagd bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Op xxx met kenmerk xxx is dit advies ontvangen en dit advies is meegenomen in de verantwoording groepsrisico. PM

Maatgevende scenario's

Over de spoorlijn Amersfoort-Zwolle worden brandbare gassen en toxische vloeistoffen/gassen getransporteerd. Het maatgevende scenario is een toxische wolk. Onderstaand is vanuit dit scenario ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De

mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid. Dit onder voorbehoud van het definitieve advies van de VNOG.

2. VAKANTIEPARKEN BINNEN INVLOEDSGEBIED SPOORLIJN EN AARDGASBUISLEIDINGEN

Wettelijk kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

In april 2015 is de Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Ermelo vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid.

Onderzoeksresultaten

Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie mogelijk gemaakt **van (keuze maken uit onderstaande mogelijkheden):**

- A. permanente bewoning. Op grond van art 1 lid I van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is sprake van een kwetsbaar object. Het onderwerp externe veiligheid is relevant voor de ontwikkeling.
- B. nieuwe woningen. Op grond van art 1 lid I van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is sprake van een nieuw kwetsbaar object. Het onderwerp externe veiligheid is relevant voor de ontwikkeling.

Figuur 1 geeft een overzicht van de ligging van het plangebied ten opzichte van de spoorlijn Amersfoort – Zwolle en aardgasbuisleiding A-510 en N-520-70.



Figuur 1: risicobronnen en ligging plangebied

Stationaire risicobronnen

Binnen en nabij het plangebied zijn geen (geprojecteerde) stationaire risicobronnen aanwezig die een belemmering kunnen vormen de beoogde ontwikkeling. Er is geen wettelijke belemmering vanuit externe veiligheid voor het realiseren van de planontwikkeling.

Mobiele risicobronnen

Nabij het plangebied op meer dan 800 meter vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Ook ligt in het plangebied de aardgasbuisleiding A-510. Net buiten het plangebied ligt de aardgasbuisleiding N-570-20.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour en het plasbrandaandachtsgebied van de spoorlijn Amersfoort – Zwolle. Wettelijk gezien zijn de ontwikkelingen mogelijk.

De voorgenomen ontwikkelingen bevinden zich niet binnen de plaatsgebonden risicocontour van de buisleidingen. Ook zijn ze niet geprojecteerd binnen de belemmeringstrook. Wettelijk gezien zijn de ontwikkelingen mogelijk.

Groepsrisico

Het plangebied ligt niet binnen de 200 meter zone van de spoorlijn en binnen het invloed gebied brandbaar van de spoorlijn. Het plangebied bevindt zich wel binnen het invloed gebied toxisch van de spoorlijn. Het groepsrisico kan beperkt verantwoord worden.

De ontwikkelingen liggen of binnen de 100% letaalcontour of binnen de 1 % letaalcontour van buisleiding A-510 en/of de buisleiding N-570-20. Voor de beide contouren geldt dat het groepsrisico uitgebreid verantwoord moet worden. In 2018 is voor beide leidingen de hoogte berekend van het groepsrisico bij het toekomstig gebruik. De oriëntatiewaarde wordt niet

overschreden en ook neemt het groepsrisico niet met meer dan 10% toe. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. De berekening is als bijlage xxx bijgevoegd bij dit bestemmingsplan.

Verantwoording groepsrisico

Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico is advies gevraagd bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Op xxx met kenmerk xxx is dit advies ontvangen en dit advies is meegenomen in de verantwoording groepsrisico. PM

Maatgevende scenario's

Over de spoorlijn Amersfoort-Zwolle worden brandbare gassen en toxische vloeistoffen/gassen getransporteerd. In de buisleidingen wordt aardgas getransporteerd. De maatgevende scenario's zijn fakkelbrand en een toxische wolk. Onderstaand is vanuit deze scenario's ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een wolkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid. Dit onder voorbehoud van het definitieve advies van de VNOG.